

А К Т

по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова», подведомственного министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

14.07.2021

г. Ростов-на-Дону

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцовым Р.А. и Гусевой Ж.А. проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова», подведомственного министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Основание для проведения проверки: п. 1.6.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2020 № 66-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.06.2021 № 112 и от 09.07.2021 № 132, программа проведения контрольного мероприятия от 04.06.2021, удостоверение на проведение проверки от 04.06.2021 № 69.

Цель проверки: оценка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова» подведомственного министерству культуры, в рамках реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Предмет проверки: деятельность Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова».

Объект проверки:

Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова» (далее - ГБПОУ РО). Ответственными за организационно - распорядительную, финансово – хозяйственную деятельность в учреждении в проверяемом периоде являлись: и.о. директора ГБПОУ РО Бобрешова М.Ю. (с 01.01.2019 по 21.04.2020), приказ министерства культуры Ростовской области

от 24.08.2018 № 135-л; Савеленко О.Ю. (с 22.04.2020 по 05.05.2020), приказ ГБПОУ РО от 23.04.2020 № 47, (с 06.05.2020 по настоящее время), приказ министерства культуры Ростовской области от 06.05.2020 № 58-л; главный бухгалтер - Бандурина А.В. (весь проверяемый период).

Проверяемый период: 2019 год, 2020 год и текущий период 2021 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07.06.2021 по 09.07.2021, в том числе с применением камеральной формы проверки с 07.06.2021 по 11.06.2021 и с 28.06.2021 по 09.07.2021; с применением выездной формы проверки с 15.06.2021 по 18.06.2021 и с 21.06.2021 по 25.06.2021.

Краткая информация о проверяемом объекте:

В проверяемом периоде ГБПОУ РО, осуществляло деятельность на основании Устава утвержденного приказом министра культуры Ростовской области (далее – министерство культуры, министерство) А.А. Резвановым от 29.06.2015 № 233 и согласованного заместителем Губернатора Ростовской области - министром финансов Федотовой Л.В. 14.04.2015 и министром имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области Молодченко Ю.С. 19.05.2015.

В соответствии с утвержденным Уставом предметом деятельности и целью создания ГБПОУ РО является оказание услуг и оказание государственных услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Ростовской области, предусмотренных пунктом 14 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в сфере образования.

ГБПОУ РО является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом на правах оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, штампы и бланки со своим наименованием. Не имеет обособленных подразделений и филиалов.

Согласно утвержденному Уставу функции и полномочия учредителя в рамках своей компетенции, установленные нормативным актом Ростовской области, осуществляет министерство культуры.

В соответствии с Уставом, училище является некоммерческой организацией.

Согласно Уставу, ГБПОУ РО является профессиональным образовательным учреждением.

Пунктом 5 Устава ГБПОУ РО установлено, основной деятельностью учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано. ГБПОУ РО вправе осуществлять иные (неосновные) виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

В ГБПОУ РО для выдачи дипломов выпускникам используются формы документов, утвержденные приказом Министерства образования и науки РФ от 04.07.2013 № 531 «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем

профессиональном образовании и приложения к нему» (с изменениями и дополнениями). Заполнение и выдача документов об образовании осуществляется в соответствии с приказом Минобрнауки России от 25.10.2013 № 1186 (ред. от 07.08.2019) «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов».

Юридический и фактический адрес ГБПОУ РО 344082, г. Ростов на Дону, ул. Серафимовича, 15.

В проверяемом периоде ГБПОУ РО, осуществляло образовательную деятельность на основании лицензии от 07.08.2015 № 5452, выданной Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области.

В проверяемом периоде ГБПОУ РО, были открыты лицевые счета в министерстве финансов Ростовской области получателя бюджетных средств № 20807003160, № 21807003160.

Проверка проведена на основании данных бухгалтерского учета, первичных бухгалтерских документов и отчетов, предоставленных ГБПОУ РО.

Согласно информации, предоставленной ГБПОУ РО на момент проведения проверки документы, касающиеся деятельности учреждения, за весь проверяемый период имеются в наличии, изъятий и потерь не было, все документы, подтверждающие произведенные расходы, предоставлены.

Ответственным в ГБПОУ РО за обеспечение подготовки и своевременное предоставление необходимых документов и материалов, за обеспечение в период проведения контрольного мероприятия взаимодействия с ответственными исполнителями, назначена главный бухгалтер Бандурина Анна Викторовна согласно приказа от 04.06.2021 № 86

В результате проверки установлено следующее.

Анализ учредительных документов и нормативно правовых актов, регулирующих деятельность государственных образовательных учреждений.

Согласно статье 49 Гражданского Кодекса Российской Федерации право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия.

В проверенном периоде ГБПОУ РО осуществляло образовательную деятельность на основании лицензии от 07.08.2015 № 5452, выданной Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, срок действия: бессрочно.

Согласно Приложению № 1 к лицензии от 07.08.2015 № 5452 ГБПОУ РО осуществляет образовательную деятельность по следующим специальностям:

- 53.02.09 «Театрально – декорационное искусство (по виду художественно – костюмерное оформление спектакля)»;
- 54.02.01 «Дизайн (по отраслям: в культуре и искусстве)»;
- 54.02.05 «Живопись (по видам: Станковая живопись; Театрально –

- 54.02.01 дизайн (по отраслям) в культуре и искусстве – 8 человек;
- 53.02.09 театрально-декорационное искусство (по виду: художественно-костюмерное оформление спектакля) – 2 человека;
- 54.02.05 живопись (по виду: театрально-декорационная живопись) – 3 человека.

Приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н «О требованиях к Планам финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (действовал до 31.12.2019) и приказом Минфина от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» определено, что план финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения утверждается руководителем государственного бюджетного учреждения. Однако, в соответствии с п. 7.10.2. Устава, министерство культуры рассматривает и утверждает план финансово-хозяйственной деятельности.

Участие государственных образовательных учреждений в выполнении мероприятий подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», а также в реализации регионального проекта в сфере «Культура» - «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Ростовская область)», на достижение результатов которого осуществляется предоставление государственным образовательным учреждениям средств из областного бюджета.

Государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 653 предусмотрено основное мероприятие 1.7 «Развитие образования в сфере культуры и искусства», участниками исполнения которого являются, в том числе бюджетные профессиональные образовательные организации Ростовской области, подведомственные министерству культуры Ростовской области.

По основному мероприятию 1.7 «Развитие образования в сфере культуры и искусства» по кодам бюджетной классификации расходов: главе 807 «Министерство культуры», подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование», целевой статье 1110000590 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений Ростовской области в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» предусмотрен объем средств на 2019 год в сумме – 323 549,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме – 339 135,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме – 338 675,1 тыс. рублей.

В целях реализации мероприятий государственной программы в 2019 году между министерством культуры Ростовской области и ГБПОУ РО заключено Соглашение от 09.01.2019 № 3 (с изм. и доп.) о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2019, 2020-2021 годах.

туризма» являются «Выплата государственной академической стипендии, назначаемой студентам в зависимости от успехов в учебе на основании результатов промежуточной аттестации в соответствии с календарным учебным графиком», «Выплата государственной социальной стипендии студентам, получившим государственную адресную помощь», «Выплата полного государственного обеспечения и социальной поддержки детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Таким образом, показатели, достижение значений результатов предоставления субсидии, определенные в Соглашениях от 09.01.2019 № 38, 39 (на 2019 год), от 09.01.2020 № 1-612/К0501, 1-612/К0401 (на 2020 год), от 21.01.2021 № 1-612/К0501, 1-612/К0401 (на 2021 год) на социальную поддержку обучающихся, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в профессиональных образовательных организациях в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», а также на стипендиальное обеспечение обучающихся в профессиональных образовательных организациях в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма», не связаны с показателями 1.11 «Выпуск специалистов среднего звена профессиональными образовательными организациями, подведомственными министерству культуры Ростовской области» и 1.13 «Соотношение средней заработной платы работников сферы культуры к средней заработной плате по Ростовской области» основного мероприятия 1.7 «Развитие образования в сфере культуры и искусства» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Проверка соблюдения государственным образовательным учреждением Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения. Обоснованность и своевременность внесения изменений в ПФХД государственных образовательных учреждений. Наличие обоснований (расчетов) плановых показателей по поступлениям и выплатам, использованных при формировании ПФХД государственных образовательных учреждений. Полнота отражения и достоверность отчетов об исполнении государственным образовательным учреждением ПФХД.

В 2019 году в учреждении действовал «Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (бюджетного, автономного), подведомственного министерству культуры Ростовской области», утвержденный приказом министерства культуры Ростовской области от 29.12.2016 № 510 (с изм.) («Порядок составления и утверждения ПФХД»).

Согласно «Порядку составления и утверждения ПФХД», план финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) составляется на финансовый год в случае, если закон об областном бюджете утверждается на один финансовый год, либо

- доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности – 4 971,9 тыс. рублей или 29,9% от планового показателя (16 583,2 тыс. рублей);

- за счет субсидии на выполнение государственного задания – 9 582,8 тыс. рублей или 35,3 % от планового показателя (27 176,2 тыс. рублей);

- за счет субсидий на иные цели – 598,1 тыс. рублей или 5,1% от планового показателя (11 653,7 тыс. рублей).

Сложившийся по состоянию на 01.01.2021 остаток средств в сумме 4 470,8 тыс. рублей (финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 44,4 тыс. рублей; средства, полученные от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности, - 4 426,5 тыс. рублей), по согласованию с министерством культуры Ростовской области, включен в ПФХД на 2021 год и направлен на оплату труда, коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества.

Анализ статистических данных отчетности государственных образовательных учреждений. Динамика показателей развития государственных образовательных учреждений.

Годовая форма федерального статистического наблюдения № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования» с указаниями по ее заполнению, сбор и обработка данных по которой осуществляется в системе Минобрнауки России, действующая в 2018-2019 учебном году, утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 15.08.2017 № 535 (далее – ф. СПО-1).

Согласно указанному приказу Федеральной службы государственной статистики ф. СПО-1 в предложенной редакции введена в действие с периодичностью 1 раз в год с отчета на начало 2017/2018 учебного года; предоставление данных по ф. СПО-1 осуществляется юридическими лицами, реализующими образовательные программы среднего профессионального образования, в Министерство образования и науки Российской Федерации в срок до 5 октября.

Годовая форма федерального статистического наблюдения № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования» с указаниями по ее заполнению, сбор и обработка данных по которой осуществляется в системе Минпросвещения России, действующая в 2019-2020 и 2020-2021 учебных годах, утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики от 16.08.2019 № 455.

Согласно указанному приказу Федеральной службы государственной статистики ф. СПО-1 в предложенной редакции введена в действие с периодичностью 1 раз в год с отчета на начало 2019/2020 учебного года; предоставление данных по ф. СПО-1 осуществляется юридическими лицами, реализующими образовательные программы среднего профессионального образования, в Министерство просвещения Российской Федерации в срок до 5 октября.

2. Удельный вес студентов ГБПОУ РО, обучающихся за счет бюджетных ассигнований, в целом составил в 2018 году – 73,2%, в 2019 году – 72,6%, в 2020 году – 71,5%.

3. Удельный вес студентов, обучающихся по договору оказания услуг, в ГБПОУ РО составил в 2018 году – 26,8%, в 2019 году – 27,4%, в 2020 году – 28,5% от общего числа студентов.

Программа развития ГБПОУ РО на 2017-2019 годы утверждена директором учреждения и согласована с министерством культуры Ростовской области 01.01.2017.

В соответствии с программой развития ГБПОУ РО на 2017-2019 годы основными задачами являются:

- повышение востребованности училища в группе потенциальных абитуриентов, потребителей образовательных услуг, формирование привлекательного имиджа училища;
- сохранение академической школы рисунка, живописи и композиции;
- укрепление кадрового состава, а также его омоложение с условием сохранения академической школы;
- совершенствование методического обеспечения учебно-воспитательного процесса;
- развитие материально-технической базы училища, позволяющей эффективно осуществлять учебный процесс;
- выход в российское и международное информационное пространство и др.

Директором ГБПОУ РО 13.01.2020 утвержден Отчет о реализации программы развития ГБПОУ РО на 2017-2019 года.

Согласно Отчет о реализации программы развития ГБПОУ РО на 2017-2019 года достигнуты следующие результаты:

- приведение в соответствие Федеральному государственному образовательному стандарту среднего профессионального образования (ФГОС СПО) нормативно - правовой базы училища;
- осуществление ежегодного обновления программ подготовки специалистов среднего звена;
- производится пополнение библиотечного фонда и другие.

Оценка выполнения государственным образовательным учреждениям утвержденных государственных заданий на оказание государственных услуг, достижение установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем и качество государственных услуг.

Соблюдение государственным образовательным учреждениям установленного порядка предоставления государственных услуг при выполнении государственного задания.

Достоверность отчетных данных о выполнении государственного задания, своевременность представления в министерство культуры.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, для бюджетного

осуществлению образовательной деятельности при реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств.

Методические рекомендации предназначены для использования в своей деятельности руководителями и специалистами образовательных организаций, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств (детских школ искусств по видам искусств, профессиональных образовательных организаций, организаций высшего образования в сфере культуры и искусств), а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в том числе в качестве руководства при разработке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и осуществления деятельности по реализации дополнительных общеобразовательных программ в области искусств.

Целью реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств является выявление одаренных детей в раннем возрасте, создание условий для их художественного образования и эстетического воспитания, приобретения ими знаний, умений, навыков в области выбранного вида искусств, опыта творческой деятельности, а также осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств.

Дополнительные предпрофессиональные программы разрабатываются образовательной организацией самостоятельно на основе федеральных государственных требований. При разработке образовательной программы образовательная организация обеспечивает вариативность содержания, различный уровень сложности программных требований с учетом образовательных потребностей, способностей и психофизического развития обучающихся. Дополнительные предпрофессиональные программы принимаются и утверждаются советом (педагогическим советом, учебно-методическим советом) образовательной организации и ежегодно обновляются с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы.

В соответствии с Уставом ГБПОУ РО РХУ основным видом деятельности является, в том числе реализация программ дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

Как показала проверка, ГБПОУ РО РХУ не приняты меры по реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области искусства.

В проверяемом периоде работа по выявлению одаренных детей ГБПОУ РО РХУ не велась.

В соответствии с пояснениями ГБПОУ РО, дополнительные предпрофессиональные программы не реализуются в связи с отсутствием свободных от основной деятельности (реализация образовательных программ среднего профессионального образования – программа подготовки специалистов среднего звена) учебных помещений в объеме часов, предусмотренных федеральными государственными требованиями.

Проверка соблюдения государственным образовательным учреждением порядка и условий предоставления субсидии на финансовое

обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг. Эффективность и полнота освоения государственных образовательными учреждениями объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг с учетом достижения установленных государственными заданиями показателей, характеризующих объем и качество государственных услуг. Наличие остатков субсидии , причины их образования.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, для бюджетного учреждения формирует и утверждает государственное задание в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание – это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ).

В соответствии со статьей 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание должно содержать: показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных услуг (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением государственного задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного задания, а также определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Указанной статьей определено, что государственное задание должно формироваться для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» утверждено Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Ростовской области на оказание ими государственных услуг (выполнение работ) за счет ассигнований областного бюджета (далее - Положение) и определен Перечень комплексных (укрупненных) услуг, оказываемых государственными учреждениями

- 13,9 тыс. рублей ФГКУ «УВО ВНГ России по Ростовской области» (за услуги охраны) Контракт № 4-30054/ТО от 24.01.2020, счет № 12/4-30054/ТО от 31.12.2020, акт № 12/4-30054/ТО от 31.12.2020, п/п № 29309 от 02.02.2021. Остаток суммы 6,7 тыс. рублей был включен в договор на приобретение учебных пособий для студентов в 2021 году.

На 2021 год между министерством культуры и ГБПОУ РО было заключено соглашение от 11.01.2021 № 1-611 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на общую сумму 27 131,8 тыс. рублей.

В апреле 2021 года в Соглашение с ГБПОУ РО были внесены изменения в части графика перечисления субсидии. Размер субсидии не изменился.

Проверка соблюдения государственным образовательными учреждениями порядка и условий предоставления субсидий на иные цели (на проведение антитеррористических, противопожарных мероприятий; на стипендиальное обеспечение обучающихся; на социальную поддержку детей-сирот; на проведение мероприятий в рамках реализации государственных программ; на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами; на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья; на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и другие).

Достоверность и своевременность предоставления отчетов об использовании субсидии. Достижение показателей результативности использования субсидий.

В соответствии со статьей 78.1. Бюджетного кодекса из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным учреждениям на иные цели, порядок определения объема и условия, предоставления которых устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления.

Постановлениями Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 849 «О порядке определения объема и об условиях предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным бюджетным учреждениям Ростовской области и государственным автономным учреждениям Ростовской области, подведомственным министерству культуры Ростовской области», от 23.11.2020 № 228 «Об утверждении порядка определения объема и условия предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным автономным и бюджетным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет министерство культуры Ростовской

В текущем периоде 2021 года ГБПОУ РО произведено расходов на полное государственное обеспечение и предоставление мер социальной поддержки на время обучения в общей сумме 98,4 тыс. рублей.

Как показала проверка, средства субсидии израсходованы на цели, предусмотренные соглашением от 21.01.2021 № 1-612/К0501.

«Приобретение энергосберегающего оборудования и материалов»

ГБПОУ РО заключено соглашение с министерством культуры от 03.02.2021 № 1-612/К2001 на приобретение энергосберегающего оборудования и материалов. Объем субсидии на приобретение энергосберегающего оборудования и материалов на 2021 год составил 53,4 тыс. рублей.

ГБПОУ РО заключило контракт от 05.03.2021 № 20 с ИП Косарева И.В. на приобретение энергосберегающего оборудования и материалов (лампа светодиодная 18Вт G13 – 128 шт., светильник светодиодный 595*595*19 36 Вт – 15 шт., светильник IP65 под 2 светодиодные лампы T8 G13 – 64 шт.) на общую сумму 48,5 тыс. рублей.

Как показала проверка, средства субсидии израсходованы на цели, предусмотренные соглашением от 21.01.2021 № 1-612/К2001.

«Выполнение проектных и изыскательских работ для капитального ремонта в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»

ГБПОУ РО заключено соглашение с министерством культуры от 01.02.2021 № 1-612/К0900 на предоставление из областного бюджета субсидии в целях выполнения проектных и изыскательских работ для капитального ремонта в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на проектные и изыскательские работы объекту: «Разработка научно-проектной документации для проведения капитального ремонта и комплексных реставрационных работ объекта культурного наследия регионального значения «Особняк А. Великановой и П. Козловой, арх. Н.М. Соколов, Н.А. Дорошенко, кон. XIX в.». Объем субсидии (с учетом доп. соглашений) составил 8 240,0 тыс. рублей.

ГБПОУ РО заключило контракт от 12.04.2021 № 41 с ООО «Жилстройпроект» на выполнение услуги по разработке проектных и изыскательских работ по объекту: «Разработка научно-проектной документации для проведения капитального ремонта и комплексных реставрационных работ объекта культурного наследия регионального значения «Особняк А. Великановой и П. Козловой, арх. Н.М. Соколов, Н.А. Дорошенко, кон. XIX в.». Цена контракта составила - 8 240,0 тыс. рублей.

Анализ и оценка результатов закупок, достижение целей осуществления закупок товаров, работ и услуг. Проверка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупку товаров, работ и услуг по планируемым к заключению, заключенным и исполненным договорам (контрактам) с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Соблюдение норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части обоснования начальной (максимальной) цены договоров (контрактов).

Статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) определено, что закупки осуществляются заказчиком для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, государственными программами субъектов Российской Федерации, муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением функций и полномочий, указанных выше.

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Согласно приказу ГБПОУ РО от 01.08.2016 № 114-0-1 «О назначении контрактного управляющего» экономист Красовитова Н.Н. назначена ответственным за осуществление закупок товаров, работ, услуг и на них возложены функции контрактного управляющего с 01.08.2016.

Приказом ГБПОУ РО от 01.08.2016 № 114-0-1 утверждено Положение о назначении контрактного управляющего государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ростовской области «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова». Согласно Положению, к функциям контрактного управляющего относятся:

- планирование и обоснование закупок;
- обеспечение проведения определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- организация заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом и контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- контроль исполнения контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), организация приемки результатов исполнения контрактов;

работ и услуг, срокам поставки, выполнения работ и услуг, условиям оплаты установлено следующее.

Согласно условиям контрактов, заключенных учреждением, при несоблюдении сроков поставки товара, работ, услуг поставщик обязан оплатить неустойку за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере, определенном в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», но не менее 1/300 действующей на дату уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

В отношении поставщиков, за нарушение сроков выполнения обязательств, предусмотренных контрактами, учреждением проводилась претензионная работа по взысканию неустойки.

Так, в 2019 году учреждением выставлена 1 претензия (от 15.07.2019 № 138, от 18.08.2019 № 165, от 18.10.2019 № 215) на общую сумму 204,6 тыс. рублей ООО СНПРУ «Реставрация» за не выполнение услуг по разработке проектно-сметной документации по объекту капитального ремонта «Проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Особняк А. Великановой и П. Козловой, арх. Н.М. Соколов, Н.А. Дорошенко, кон. XIX в.» по контракту от 03.07.2019 № 35.

ГБПОУ РО направлено исковой заявлении в Арбитражный суд Ростовской области, о взыскании с ООО СНПРУ «Реставрация» неустойки в виде штрафа в размере 204,6 тыс. рублей и государственной пошлины в размере 7,1 тыс. рублей.

Решениями Арбитражного суда Ростовской области от 13.10.2020, от 16.10.2020 (дело №А53-23222/20) определено взыскать с ООО СНПРУ «Реставрация» штраф по контракту от 03.07.2019 № 35 в размере 45,6 тыс. рублей, а также расходы по уплате государственной пошлины в размере 7,1 тыс. рублей.

Денежные средства поступили от ООО СНПРУ «Реставрация» на лицевой счет ГБПОУ РО в сумме 52,7 тыс. рублей (платежные поручения от 30.12.2020 № 227510, 227511).

Проверка расходов государственных образовательных учреждений, осуществляемых за счет средств, полученных из областного бюджета на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг и иные цели. Анализ расходов государственных образовательных учреждений за счет других поступлений.

Информация о расходах ГБПОУ РО, осуществляемых за счет средств, полученных из областного бюджета на выполнение государственного задания

- работы (услуги) по содержанию имущества 248,5 тыс. рублей или 2,4% от общего объема расходов;
- уплата налогов 183,8 тыс. рублей или 1,8% от общего объема расходов;
- увеличение стоимости прочих оборотных запасов 178,8 тыс. рублей или 1,7% от общего объема расходов;
- оплата коммунальных услуг 106,3 тыс. рублей или 1,0% от общего объема расходов и другие.

В текущем периоде 2021 года общая сумма расходов ГБПОУ РО за счет доходов от оказания платных услуг и приносящей доход деятельности составила 6 176,4 тыс. рублей или 37,3% от планового показателя (16 583,2 тыс. рублей, с учетом остатка на начало отчетного периода 4 426,5 тыс. рублей), в том числе:

- на оплату труда с начислениями 3 544,7 тыс. рублей или 57,4% от общего объема расходов;
- договоры гражданско-правового характера 1 370,3 тыс. рублей или 22,2% от общего объема расходов;
- увеличение стоимости основных средств 694,9 тыс. рублей или 11,3% от общего объема расходов;
- работы (услуги) по содержанию имущества 192,4 тыс. рублей или 3,1% от общего объема расходов;
- уплата налогов 90,8 тыс. рублей или 1,5% от общего объема расходов;
- оплата коммунальных услуг 67,1 тыс. рублей или 1,1% от общего объема расходов;
- увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов) 55,1 тыс. рублей или 0,9% от общего объема расходов и другие.

Проверка законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества (движимого и недвижимого), соблюдения порядка учета поступления (выбытия) и списания нефинансовых активов. Состав и структура закрепленного государственного имущества Ростовской области за государственными образовательными учреждениями. Результаты проведения инвентаризации и их отражение в учете.

Проверка расходов государственных образовательных учреждений на содержание и эксплуатацию зданий и помещений образовательных учреждений.

На балансе учреждения числятся:

- художественное училище им. М.Б. Грекова, общей площадью 206,7 кв.м, находящееся в государственной собственности Ростовской области и переданное учреждению в оперативное управление по адресу: Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Ленинский район, ул. Серафимовича, 15, кадастровый номер 61:44:005611:124 (свидетельство о государственной регистрации права от 13.08.2015 № 61-61-01/142/2009-185, выданное Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области);

- художественное училище им. М.Б. Грекова, общей площадью 233 кв.м, находящееся в государственной собственности Ростовской области и

власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений Ростовской области. При определении видов особо ценного движимого имущества государственных бюджетных учреждений Ростовской области подлежат включению в его состав:

- движимое имущество, балансовая стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей;

- иное движимое имущество, балансовая стоимость которого не превышает 500 тыс. рублей, без которого осуществление деятельности государственными бюджетными учреждениями Ростовской области своей основной деятельности будет существенно затруднено.

Ведение перечня особо ценного движимого имущества государственных бюджетных учреждений Ростовской области осуществляется на основании сведений их бухгалтерского учета о полном наименовании объекта, отнесенного в установленном порядке к особо ценному движимому имуществу, его балансовой стоимости и об инвентарном (учетном номере (при наличии)).

Приказом министерства культуры Ростовской области от 11.03.2011 № 124 «Об утверждении видов особо ценного движимого имущества государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ростовской области «Ростовский художественный техникум имени М.Б. Грекова» (с изм. и доп.) установлено, что видами особо ценного движимого имущества учреждения являются: автомобили, музыкальные инструменты, балансовая стоимость которого превышает 500 тыс. рублей, музыкальные инструменты, нежилые помещения (здания и сооружения) – иное движимое имущество, балансовая (первоначальная стоимость которых не превышает 500 тыс. рублей, без которых осуществление учреждением своей основной деятельности будет затруднено.

Приказом министерства культуры Ростовской области от 11.03.2011 № 124 «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Ростовской области «Ростовский художественный техникум имени М.Б. Грекова», приказом министерства культуры от 31.12.2014 № 584 « О внесении изменений в приказ министерства культуры Ростовской области от 11.03.2011 № 124» (с изм. и доп.) утвержден следующий перечень особо ценного имущества учреждения:

№ п/п	Наименование имущества	Инвентарный номер	Балансовая стоимость, тыс. руб.
1.	Интерактивная доска SMART Board	101240000000001	49,9
2.	Интерактивная доска SMART Board	101240000000002	43,7
3.	Мультимедийный проектор Epson	101280000000001	19,5
4.	Система видеонаблюдения	101340000000029	250,3
ИТОГО			363,4

Организация и ведение государственными образовательными учреждениями бухгалтерского учета, расчетов по оплате труда, расчетов с дебиторами и кредиторами, меры по снижению и предупреждению образования кредиторской задолженности.

Полнота своевременности предоставления бухгалтерской отчетности.

Как показала проверка, бухгалтерский учет в ГБПОУ РО в проверяемом периоде велся в соответствии с Законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ, приказами Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция к Единому плану счетов № 157н), от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 174н), от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – приказ № 52н) и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы бухгалтерского учета.

В проверяемом периоде кассовые операции ГБПОУ РО не осуществлялись

В ходе выборочной проверки расходования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части расходов на оплату труда педагогического, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного, обслуживающего персонала ГБПОУ РО «РХУ имени М.Б. Грекова» установлено следующее.

Во исполнение постановлений Правительства Ростовской области от 31.12.2015 № 222 «О системе оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Ростовской области», от 09.11.2016 № 765 «Об оплате труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений системы образования Ростовской области, государственных казенных учреждений социального обслуживания Ростовской области центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (действовало до 01.09.2019), от 28.06.2019 № 443 «Об оплате труда работников государственных бюджетных учреждений системы образования Ростовской области, подведомственных министерству культуры Ростовской области» (вступило в силу с 01.09.2019), приказами директора ГБПОУ РО от 29.12.2017 № 139, от 24.04.2019 № 260, от 02.09.2019 № 139/5, от 30.12.2020 № 182 утверждено Положение об оплате труда работников указанного учреждения (далее – Положение об оплате труда).

Приказом директора от 24.04.2019 № 260 утверждено Положение об оказании материальной помощи работникам указанного учреждения, определяющее порядок и условия оказания материальной помощи работникам ГБПОУ РО «РХУ имени М.Б. Грекова».

Положение об оплате труда определяет порядок формирования фонда оплаты труда работников за счет средств бюджета и иных источников, выплат

Отчетность составлена в соответствии с положениями письма министерства культуры Ростовской области от 27.01.2020 № 23-01-06/76 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2019 год».

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Годовая бухгалтерская отчетность ГБПОУ РО за 2019 год принята министерством культуры Ростовской области 25.03.2020.

Годовая бухгалтерская отчетность за 2020 год представлена ГБПОУ РО в министерство культуры Ростовской области в сроки, установленные письмом министерства культуры Ростовской области от 29.12.2020 № 23-1-06/210 «График сдачи годового отчета за 2020 год».

Отчетность составлена в соответствии с положениями письма министерства культуры Ростовской области от 09.02.2021 № 23-01-06/9 .

В отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Годовая бухгалтерская отчетность ГБПОУ РО за 2020 год принята министерством культуры Ростовской области 25.03.2021.

Содействие ГБПОУ РО «Ростовское художественное училище имени М.Б. Грекова» в трудоустройстве выпускников.

Согласно информации учреждения, ГБПОУ РО оказывает содействие своим выпускникам в трудоустройстве, опираясь на многолетнее взаимодействие с работодателями г. Ростова-на-Дону, Ростовской области и южного региона.

Взаимодействие с работодателями осуществляется по нескольким направлениям:

- организация и проведение производственной практики в условиях предприятий-работодателей, в результате чего работодатели имеют возможность оценить уровень подготовки обучающихся ГБПОУ РО, владение ими общими, профессиональными компетенциями и в дальнейшем приглашать выпускников к себе на работу. Производственная практика обучающихся по специальностям 54.02.05 Живопись (по виду: Театрально - декорационная живопись) и 53.02.09 Театрально-декорационное искусство (по виду художественно-костюмерное оформление спектакля) проходит в ГАУК РО «Ростовский государственный музыкальный театр» (цеха бутафорский, пошивочный, реквизиторский и др., производственные мастерские). В ГАУК РО «Ростовский государственный музыкальный театр» по специальности работают выпускники училища 2017 года Артеменкова Анна, Таловера Татьяна. Педагогическая практика обучающихся всех специальностей проходит в ДХШ им. А.С и М.М Чиненовых г. Ростов-на-Дону, МБОУДО «ДХШ имени Н.Н. Дубовского» г. Новочеркасск, МБОУ «Гимназия № 35» г. Ростов-на-Дону,

настоящее время в Ростовской области по заказу «1 канала» проходят съемки художественного фильма «Фаина», посвященного Фаине Раневской, где художником работает выпускница ГБПОУ РО Каспарова Н. Кроме того, в качестве помощников бутафоров привлечены обучающиеся 3 курса специальности «Театрально-декорационная живопись» (7 чел.).

В театрах г. Ростова-на-Дону и Ростовской области выпускники ГБПОУ РО работают руководителями подразделений и работниками цехов бутафорский, пошивочный, реквизиторский и др., например, Ростовский музыкальный театр – Агуф И.Ф., Земалетдинова Н., Ляхова Е., Копыца М., Артеменкова А., Таловера Т., Муратова А., Мешкова А.. Художником-постановщиком в театрах Ростова-на-Дону и Ростовской области трудится выпускник и преподаватель училища А.С. Лютов.

Выпускники ГБПОУ РО работали в разные годы и работают преподавателями и руководителями учебных подразделений ВУЗов, ДХШ и ДШИ г.Ростова-на-Дону и РО: Тетерин Е. (МГАХИ им. В.И. Сурикова, г. Москва), Терещенко Н.А. (ЮФУ), Бердник Т.О. (ДГТУ), Нестеров Ю.С. (ДХШ имени Чиненовых), Абаза В.А., Сидельникова М.С., Галушкин И.А., Витинчук М. (ДШХ имени Н. Дубовского, г. Новочеркасск), Кравцова Е.Ю., Лопатько М.А., Худжамова К. (МБУДО Детская школа искусств № 3 имени М.И. Глинки, г.Ростов-на-Дону), Шафоростова Е.Г. (МБУДО Детская школа искусств с. Кулешовка Азовского района Ростовской области), Голобина А.Б. (МАОУ г. Ростова-на-Дону «Школа № 55»).

Большая часть членов ростовского отделения Союза художников РФ – выпускники ГБПОУ РО (Ребров И.В., член правления, Савеленко А.А., Федоров А.И., Бельмасова Л.Б., Карпинович В.И., Покидченко Н.Н., Долондуцкий А., Пучеглазов А., Хашхаян Х., Лусегенов О. и др.

Выпускники специальности «Дизайн (по отраслям) в культуре и искусстве» обеспечивают функционирование и развитие многих организаций и учреждений Ростовской области в сфере дизайна – Говорухин Н. (его ИП оформляло фанзону на Театральной площади в период ЧМ по футболу 2018г.), издательство «ГЕОДОМ» (сотрудники Ковганова С.А., Семенько П.Д., Кананян А. Г., Попик А.Н., Провозина А.С., Солянкина С.А.), ООО «ЙОДЕ» (разработка программного компьютерного обеспечения, г.Ростов-на-Дону, Даниелян К.) и многие другие.

Уровень удовлетворенности потребителей услугами, оказываемыми государственными образовательными учреждениями. Наличие обращений граждан по вопросам, касающимся деятельности государственных образовательных учреждений и использования ими средств, полученных из областного бюджета.

В соответствии с решением Общественного совета при министерстве образования Ростовской области, в октябре 2018 года проводилась независимая оценка качества условий осуществления образовательной деятельности ГБПОУ РО (далее - НОКУ). Частью НОКУ является анкетирование обучающихся, проводимое в электронном виде на сайте ГАУ РО РИАЦРО.

Полученные в результате анкетирования данные объективно отражают уровень удовлетворенности потребителей услугами, оказываемыми ГБПОУ РО.

			о выдаче вкладыша	
Министерство культуры Ростовской области	Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ростовской области.	01.01.2018 31.12.2020	Нарушения не выявлены	-

Все нарушения, выявленные в ходе проверки, подлежат устранению.

С актом ознакомлены:

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Бабцов Р.А.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Гусева Ж.А.

И.о. директора
ГБПОУ РО «РХУ имени М.Б. Грекова»

Савеленко О.Ю.

Главный бухгалтер
ГБПОУ РО «РХУ имени М.Б. Грекова»

Бандурина А.В.

Один экземпляр акта получен
И.о. директора ГБПОУ РО
«РХУ имени М.Б. Грекова» 14.07.2021.

Савеленко О.Ю.